



RAKVERE VALLA
2026. AASTA EELARVE
SELETUSKIRI

SISUKORD

MÄÄRUSE ÜLDISELOOMUSTUS	3
1. MAJANDUSLIK OLUKORD JA PROGNOOSID EELARVE KOOSTAMISEKS.....	4
Tabel 1. Olulisemad majandusnäitajad 2024-2029	4
Tabel 2. Maksumaksjate arv 2019-2025.....	5
Tabel 3. Pensionisaajate arv 2023-2025 ja keskmine pension	5
Tabel 4. Tööealiste arv (vanuses 19-64) ja keskmine registreeritud töötute arv	5
2. TULUDE PROGNOOS	6
Tabel 5. Rakvere valla põhitegevuse tulud aastatel 2024-2026	6
2.1. Maksutulud	6
Tabel 6. Rakvere valla keskmine brutotulu ja brutotulu saajad	6
2.2. Tulud kaupade ja teenuste müügist	7
Tabel 7. Tulud kaupade ja teenuste müügist 2025-2026.....	8
2.3. Saadavad toetused tegevuskuludeks	8
Tabel 8. Tasandus- ja toetusfondi eraldised.....	9
2.4. Muud tegevustulud	9
3. KULUDE PROGNOOS	10
Tabel 9. Rakvere valla põhitegevuse kulud aastatel 2024-2026	10
3.1. Antavad toetused	10
Tabel 10. Sotsiaaltoetused liigiti.....	10
Tabel 11. Tegevustoetused tegevusalade kaupa.....	11
3.2. Personalikulud	11
Tabel 12. Personalikulud tegevusalade lõikes 2025-2026	11
Tabel 13. Personalikulud allasutuste lõikes 2025-2026	12
3.3. Majandamiskulud.....	12
Tabel 14. Majandamiskulud tegevusalade kaupa 2025 -2026	12
Tabel 15. Majandamiskulud alaeelarvete lõikes 2025-2026	13
4. TULEM	15
Tabel 16. Põhitegevuse tulem perioodil 2024-2026.....	15
5. INVESTEERIMIS- ja FINANTSEERIMISTEGEVUS	15
Tabel 17. Investeermistegevused majandusliku sisu järgi 2024 -2026	15
Tabel 18. Investeermistegevused tegevusalade järgi.....	15
Tabel 19. Detailne investeeringutekava 2026 aasta kohta	16
Tabel 20. Laenude kaasamine 2024-2029	17
6. KOONDEELARVE.....	18
Tabel 21. Rakvere Vallavalitsuse 2026 aasta koondeelarve	18

MÄÄRUSE ÜLDISELOOMUSTUS

2026 aasta eelarve on koostatud kohaliku omavalitsuse üksuse [finantsjuhtimise seaduse](#) (KOFS) ja [Rakvere valla finantsjuhtimise korra](#) põhimõtetest lähtuvalt.

Eelarve koosneb osadest:

- 1) Põhitegevuse tulud;
- 2) Põhitegevuse kulud
- 3) Investeermistegevus
- 4) Finantseermistegevus
- 5) Likviidsete varade muutus

Eelarvestruktuuri ülesehitus annab võimaluse eristada põhitegevusi ja investeermistegevusi. Seletuskiri on koostatud analoogselt järjestuses 2026 aasta eelarvega. Eelarve sisaldab kõiki tulusid ja kulusid (kõikehaaravuse põhimõte) ning on koostatud brutomeetodil (kõik tulud ja kulud on eelarves toodud täismahus) kalendriaastaga ühtiva eelarveaasta kohta. Eelarve jõustub eelarveaasta algusest. Aastase kehtivuse põhimõtte kohaselt on eelarve tähtajaline määrus, mis kaotab automaatselt kehtivuse eelarveaasta lõppedes.

Eelarve on koostatud tekkepõhisest arvestuspõhimõttest lähtuvalt, see tähendab, et tehingud kajastatakse vastavalt nende toimumisele, sõltumata sellest, millal nende eest raha laekub või välja makstakse. Kavandatavate kulutuste summa võrdub tulude ja muude kulude katteks kasutatavate vahendite summaga (tasakaalustatuse põhimõte). Seega on täidetud KOFS nõue, mille kohaselt eelarve tulem peab võrduma likviidsete varade muutuse eelarveosa kogusumma ja finantseermistegevuse eelarveosa kogusumma vahega.

1. MAJANDUSLIK OLUKORD JA PROGNOOSID EELARVE KOOSTAMISEKS

Tabel 1. Olulisemad majandusnäitajad 2024-2029

	2024 tegelik	2025 prognoos	2026 prognoos	2027 prognoos	2028 prognoos	2029 prognoos
Reaalse SKP aastakasv %	-0,1	0,8	2,5	2,3	2,2	2,2
Tööpuudus %	7,6	7,6	7	6,7	6,7	6,6
Inflatsioon %	3,5	5,4	3,5	2,4	2,3	2,0
Palgakasv %	8,1	5,7	5,2	4,7	4,5	4,4
Valitsussektori:						
tulud kokku (mln eurot)	16779	18005	18558	19062	20135	20717
kulud kokku (mln eurot)	17380	18442	20337	20838	21552	22118
ülejääk/puudujääk (mln eurot)	-601	-436	-1779	-1777	-1417	-1401
nominaalne eelarvepositsioon (% SKP)	-1,5	-1,0	-4,0	-3,8	-2,9	-2,8
struktuurne eelarvepositsioon (% SKP)	0,5	0,9	-2,8	-3,1	-2,6	-2,8
võlakoormus (% SKP)	23,4	23,3	25,1	27,6	29,7	31,4
reserv kokku (% SKP)	12	9,8	8,6	8,1	8,0	7,5

Allikas: Rahandusministeeriumi suvine prognoos

Eesti majanduse taastumine on aeglane, kuid stabiilne. Inflatsioon aeglustub alates 2026. aastast, töötuse määr langeb ning palgakasv stabiliseerub. Need trendid mõjutavad otseselt kohaliku omavalitsuse tulubaasi ja kulusurvet.

Inflatsioon kiireneb 2025. aastal (5,4%) maksumeetmete ja teenuste hinnatõusu tõttu, kuid aeglustub järgnevatel aastatel, jõudes 2029. aastaks 2,0%ni. Tööpuudus püsib 2025. aastal 7,6%, kuid alaneb järk-järgult 6,6%ni 2029. aastaks. Palgakasv keskmine brutopalk kasvab nominaalselt 5,7–4,4% aastas, jõudes 2029. aastaks 2 514 euron. Reaalpalk taastub kriisieelsele tasemele 2026. aastaks.

Tulumaksu laekumine sõltub palgafondi ja hõive kasvust. Palgakasv ja töötuse vähenemine toetavad KOV tulubaasi, eriti üksikisiku tulumaksu kaudu. Inflatsioon ja teenuste hinnatõus suurendavad ostukulusid. Palgasurve avalikus sektoris püsib, eriti hariduses ja sotsiaalvaldkonnas. Energiakulud stabiliseeruvad, kuid jäävad tundlikuks turuhindadele. Intressikeskkond on 2025. aastal soodsam, kuid võlakoormuse kasv ja ehitushindade volatiilsus võivad piirata investeerimisvõimekust.

Kõrgem inflatsioon suurendab kulusurvet, samas kui palgakasvu kiirenemine tõstab tulumaksu laekumist, kuid ka palgakulusid.

2025. aasta novembris oli Rakvere vallas maksumaksjaid 2627 (palgatulud saajad).

Tabel 2. Maksumaksjate arv 2019-2025

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Jaanuar	2599	2604	2533	2572	2624	2598	2596
Veebruar	2594	2590	2570	2581	2633	2621	2624
Märts	2610	2600	2555	2604	2643	2628	2621
Aprill	2625	2578	2567	2586	2624	2615	2617
Mai	2615	2561	2598	2594	2631	2626	2657
Juuni	2620	2558	2612	2606	2657	2656	2655
Juuli	2603	2566	2622	2606	2671	2660	2679
August	2635	2536	2633	2631	2656	2680	2652
September	2660	2589	2628	2631	2652	2685	2679
Oktoober	2664	2560	2627	2616	2622	2658	2630
November	2633	2556	2621	2610	2601	2657	2627
Detsember	2685	2612	2695	2663	2679	2702	
Keskmine	2629	2576	2605	2608	2641	2649	2646

Tabel 3. Pensionisaajate arv 2023-2025 ja keskmine pension

	2023		2024		2025	
	arv	keskmine pension	arv	keskmine pension	arv	keskmine pension
Jaanuar	1 305	616	1 293	708	1 296	778
Veebruar	1 301	617	1 296	708	1 297	777
Märts	1 307	616	1 295	707	1 305	777
Aprill	1 305	704	1 300	781	1 314	823
Mai	1 301	705	1 301	781	1 316	818
Juuni	1 300	704	1 302	782	1 314	820
Juuli	1 295	704	1 298	782	1 313	819
August	1 297	704	1 299	781	1 311	820
September	1 300	705	1 299	782	1 312	820
Oktoober	1 300	706	1 302	779	1312	819
November	1 301	706	1 300	779	1311	820
Detsember	1 297	706	1 302	779		
keskmine	1 301	683	1 299	762	1 308	805

Tabel 4. Tööealiste arv (vanuses 19-64) ja keskmine registreeritud töötute arv

Aasta	Tööealiste arv	Keskmine registreeritud töötute arv	Töötuse määr (%)
2022	3282	160	4,9%
2023	3301	165	14,5%
2024	3290	158	4,8%
2025	3263	154	4,7%

Viimase aasta jooksul on töökaotushüvitiste väljamaksete kogusumma näidanud mõõdukat langustrendi. Eelarvemõjusid hinnates võib öelda, et kui töökaotushüvitiste osakaal tulumaksu laekumises langeb, siis on tulubaasi pilt paranemas – maksulaekumine on suhteliselt tugevam.

2. TULUDE PROGNOOS

Tulenevalt kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadusest käsitletakse põhitegevuse tuludena maksutulused, tulusid kaupade ja teenuste müügist, saadavaid toetusi ja muid tegevustulusid.

Tabel 5. Rakvere valla põhitegevuse tulud aastatel 2024-2026

Rakvere Vallavalitsus	2024 tegelik täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 planeeritud eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	12 370 919	12 781 588	13 073 968
Maksutulud	6 938 227	7 268 000	7 490 000
sh tulumaks	6 813 356	7 040 000	7 250 000
sh maamaks	124 871	228 000	240 000
Tulud kaupade ja teenuste müügist	1 116 200	1 100 353	1 108 406
Saadavad toetused tegevuskuludeks	4 158 320	4 228 236	4 265 496
sh tasandusfond	760 652	746 786	671 926
sh toetusfond	3 029 771	3 045 093	3 248 290
sh muud saadud toetused tegevuskuludeks	367 897	436 357	345 280
Muud tegevustulud	158 172	185 000	210 066

2.1. Maksutulud

Valla tuludest suurima osa moodustavad maksutulud, millest omakorda enamus laekub eraldistena riiklikest maksudest ehk füüsilise isiku tulumaksust ja maamaksust.

Rakvere valla eelarvesse laekuv füüsilise isiku tulumaks on seotud Rakvere valla rahvastikuregistrisse registreeritud inimeste arvu, nende tööhõive taseme ning keskmise töötasuga, moodustades maksutuludest suurima osa.

Tabel 6. Rakvere valla keskmine brutotulu ja brutotulu saajad

Näitaja	2021	2022	2023	2024	2025
Rakvere valla keskmine brutotulu kuus	1 322	1 429	1 581	1 692	1 777
Brutotulu kasv Rakvere vald %	7%	8%	11%	7%	5%
Eesti keskmine brutotulu kuus	1 475	1 620	1 832	1 981	2 069
Eesti brutotulu kasv %	7%	10%	13%	8%	4%
Brutotulu saajad Rakvere vald	2 605	2 608	2 641	2 648	2 646
Maksumaksjate arvu muutus %	2%	0%	1%	0%	0%

*brutotulu saajad – sotsiaalmaksuga maksustatava rahalise tasu: stipendiumi, toetus, pensioni jm tasu saajate kuukeskmise arv.

Allikas: Regionaal- ja Põllumajandusministeerium

Rahvastikuregistri 31.12.2025 seisuga oli Rakvere vallas elanike 5583 (sh tööealisi 3282).

Tulumaks laekub valla eelarvesse tulumaksuseaduse alusel. Maksumaksja elukohana kalendriaastal arvestatakse sama kalendriaasta 1.jaanuari seisuga registrisse kantud elukohta.

Füüsilise isiku tulumaksu eraldise määr kohalikule omavalitsusele on 2026 aastal pensionituludelt 8,5% (2025 aastal 5,5%), mis on mõeldud pikaajalise hoolduse kulude katteks ja muudelt tuludelt 10,64% (2025 aastal 11,29%).

Maamaks on maa maksustamise hinnast lähtuv maks, mis laekub täies mahus omavalitsusüksuse eelarvesse. Rakvere vallavolikogu 27.08.2025 määruse nr 65 kohaselt kehtestati 2026. aastaks alljärgnevad maamaksumäärad: elamu- ja maatulundusmaa ja äri- ja tootmismaa kõlvikutel 0,5% ha kohta ja muu sihtotstarvetega maadel 1,0%. Maamaksu aastase suurenemise maksimaalne piirmäär on 10% ja maa maksusoodustus kuni 1000 eurot. 2026. aastal on maamaksu laekumiseks planeeritud 240 000 eurot, mis on 3,2% maksutuludest.

2.2. Tulud kaupade ja teenuste müügist

Selles tulugrupis kajastuvad laekumised riigilõivudest, majandustegevusest, üüri- ja rendituludelt ning teistele kohalikele omavalitsustele müüdavatelt teenustelt. Põhilise osa moodustavad tulud majandustegevusest. Majandustegevusest saadav tulu on põhitegevuse tulemusena arvestatud tulu müüdud toodete ja osutatud teenuste eest. Suurema osa moodustab haridusalasest tegevusest saadav tulu: koolitusteenuse osutamisest ja koolieelsete lasteasutuste kohatasu. Laekumine teistelt KOV-idelt koolitusteenuse eest on reguleeritud põhikooli- ja gümnaasiumiseaduses, mis sätestab, et munitsipaalkooli tegevuskulude katmises osalevad täies ulatuses teised vallad või linnad proportsionaalselt selles koolis õppivate õpilaste arvuga, kelle rahvastikuregistri järgne elukoht asub nende valdade või linnade haldusterritooriumil. 2025. aastal õppis Rakvere valla koolides keskmiselt 110 teiste omavalituste territooriumil elavat last.

Koolieelse lasteasutuse kohatasu on reguleeritud koolieelse lasteasutuse seaduse (KELS) § 27 lg 3. Lasteasutuse majandamiskulude, personali töötasu ja sotsiaalmaks ning õppevahendite kulude katmine toimub vallaeelarve vahenditest ning vallavolikogu otsusel osaliselt vanemate poolt. Valla koolieelses lasteasutustes on 2025. aasta sügisel 195 last. Lapse toidukulu lasteasutuses katab KELS-i § 27 lg 2 alusel lapsevanem. Rakvere vallavolikogu 19.01.2021 [määrusega](#) „Lapsevanema osalustasu ja toiduraha soodustuse kehtestamine koolieelsetes lasteasutustes“ § 4 lg 1 alusel tasub vanem vastavalt lapse toidupäevade arvule lapse lasteasutuses kohal viibitud aja eest 50% ulatuses.

Üldhooldekodude tulud laekuvad Uhtna Hooldekodu tasulistelt teenustelt. Hooldekodu põhitegevus on iseseisva eluga mitte toimetulevate vanurite ja puuetega inimeste eale ja seisundile vastav hooldamine. Hooldekodu tulud laekuvad teenusel olijate omaosalusest hoolduskulude katmisel. Rakvere vallavalitsuse 30.04.2025 korralduse nr 119 alusel on isiku hoolduskuludeks alates 01.07.2025.a. 700 eurot.

Riigilõivude laekumist reguleerib [riigilõivuseadus](#) (RLS). Vastavalt RLS § 7 lg-le 2 laekub kohaliku omavalitsuse üksuse toimingute eest tasutav riigilõiv vallaeelarvesse. Rakvere valla eelarvesse laekuvad põhiliselt ehitusloa toimingute riigilõiv ja kasutusloa toimingute riigilõiv.

Tabel 7. Tulud kaupade ja teenuste müügist 2025-2026

Tegevusala	2025	2026
Haridus	665 203	675 460
322000 Tulu koolitusteenuse osutamisest	370 000	380 000
322020 Koolieelsete lasteasutuste kohatasu	166 700	170 400
322040 Tasu toitlustamiskuludeks	66 550	60 860
322090 Muud tulud haridusalasest tegevusest	61 953	64 200
Kultuur	23 400	20 500
322110 Rahva- ja kultuurimajade tasulised teenused	18 900	17 000
322290 Muud tulud spordi- ja puhkealasest tegevusest	4 500	3 500
Majandus	7 600	7 100
322530 Tulu vee- ja kanalisatsiooniteenustest	600	300
322590 Muu tulu elamu- ja kommunaaltegevusest	1 500	1 300
323340 Tulu elektrienergia müügist	2 000	2 000
323390 Muu tulu üüri ja rendiga kaasnevast tegevusest	3 500	3 500
Noorsootöö	3 000	3 000
322190 Muud kultuuri- ja kunstiasutuste tulud	1 500	1 500
3226 Tulu keskkonnavalasest tegevusest	1 500	1 500
Sotsiaal	379 750	380 946
322430 Üldhooldekodude tulud	375 600	375 600
322490 Muud tulud sotsiaalaialasest tegevusest	2 450	2 500
323390 Muu tulu üüri ja rendiga kaasnevast tegevusest	1 000	1 246
322590 Muu tulu elamu- ja kommunaaltegevusest	700	1 600
Vallavalitsus	21 400	21 400
320 RIIGILÕIVUD	14 000	14 000
323320 Mitteenuruumidelt	2 400	2 400
323710 Kasutamisoiguse tasu	5 000	5 000
Kokku	1 100 353	1 108 406

2.3.Saadavad toetused tegevuskuludeks

Tasandusfondi suuruse arvestuse aluseks on arvestuslike tulude ning arvestuslike kulude vahe. Arvestuslik keskmine tegevuskulu saadakse statistiliste näitajate ning ühiku maksumuse korrutiste summeerimisega. Arvestuslikud tulud kujunevad järgmiselt: 1) tulumaksu tegelikud laekumised arvestatakse ümber (keskmistatakse kolme viimase aasta laekumise järgi) selliselt, et üle-üleelmise aasta laekumise osakaal on 0,2, üle-eelmisel aastal 0,3 ja eelmisel aastal 0,5. Maamaksu laekumine arvestatakse maksimaalse maksumäära väärtusest.

Toetusfond on kohaliku omavalitsuse üksustele seaduses määratud sihtotstarbel ja tingimustel kasutamiseks või riigieelarves määratud sihtotstarbel antav toetus, mida jaotatakse ainult arvnäitajate alusel. Toetusfondi jaotamise aluseks olevad arvnäitajad ja nende arvestamise alused on sätestatud seadusega.

Tasandus- ja toetusfondi vahendid kantakse kohaliku omavalitsuse üksustele üle rahandusministri 10.09.2014 määruse nr 30 „Kassalise teenindamise eeskiri“ § 20 alusel. Määratud toetustest kantakse üle esimeses kvartalis 28%, teises kvartalis 34%, kolmandas kvartalis 18% ja neljandas kvartalis 20%, sh iga kuu üks kolmandik kvartalis väljamaksmisele kuuluvatest vahenditest. Eeskirjas on sätestatud võimalused avansiliste maksete taotlemiseks.

2026 aasta eelarves on tasandus- ja toetusfondi planeerimisel õpilaste arvud korrigeeritud vastavalt 20.01.2026 aasta tegelikele andmetele.

Tabel 8. Tasandus- ja toetusfondi eraldised

Tasandus- ja toetusfond	2025	2026 prognoos
Tasandusfond	746 786	671 926
Kohaliku omavalitsuse toetusfond:	3 045 093	3 248 290
Üldhariduskoolide pidamiseks antav toetus, sh:	2 624 330	2 869 891
põhikooli õpetajate tööõukuludeks	2 021 465	2 223 785
direktorite ja õppealajuhatajate tööõukuludeks	54 947	54 947
õpetajate, direktorite ja õppealajuh.täiendkoolitusteks	5 975	5 975
õpекirjanduseks	24 510	24 168
koolilõunaks	75 250	74 200
tõhustatud ja eritoe tegevuskuludeks	435 564	480 240
kultuuriranits	6 619	6 576
Koolieelsete lasteasutuste õpetajate tööõukulude toetus	63 572	61 664
Huviharidus ja -tegevuse toetus	78 308	80 125
Suure hooldus- ja abivajadusega lapsele abi osutamise toetus	12 755	12 622
Toimetulekutoetuse maksmise hüvitis	40 615	696
Rahvastikutoimingute kulude hüvitis	60	0
Vaimne tervis (uus toetus)	9 176	9 178
Kohalike teede hoid	216 277	214 114
KOKKU TASANDUS- JA TOETUSFOND	3 791 879	3 920 216

Muud saadud toetused tegevuskuludeks ehk projektid. Sellised eraldised laekuvad peamiselt riigiasutustelt, riigi sihtasutustelt, Euroopa Liidult ning on seotud erinevate projektide läbiviimisega. 2026. aastal on eelarvesse planeeritud sihtotstarbelisi toetusi summas 345 280 eurot. Haridusvaldkonna toetussumma kokku on 155 500 eurot. Sotsiaalvaldkonnas on planeeritud saadavaid toetuseid 37 677 eurot. Kultuurivaldkonnas 14 100 eurot.

2.4.Muud tegevustulud

Muude tegevustulude all kajastatakse kaevandamisõiguse tasu, mis laekub vastavalt Keskkonnatasude seadusele ja selle alusel kehtestatud õigusaktidele nii kohalike kui riiklike kaevanduste puhul. Aastaks 2026 on planeeritud kogulaekumiseks 210 066 eurot, millest 34 066 eurot moodustab perioodide 2022-2024 ümberarvestatud vee erikasutusõiguse tasu nõue, mis tuleneb Keskkonnaameti poolt esitatud graafikust. Kogu ümberarvestatud nõude summa on 90 093 eurot, millest 26 465 eurot laekus 2025. aastal. Kaevandamisõiguse tasude laekuva raha jaotus riigieelarve ja kohaliku omavalitsuse üksuse vahel reguleerib [Keskkonnatasude seadus §55¹](#).

3. KULUDE PROGNOOS

Tulenevalt kohaliku omavalituse üksuse finantsjuhtimise seadusest, käsitletakse põhitegevuse kuludena tegevuskuludeks antavaid toetuseid, personalikulusid, majandamiskulusid ja muid kulusid.

Tabel 9. Rakvere valla põhitegevuse kulud aastatel 2024-2026

Rakvere Vallavalitsus	2024 täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 planeeritud eelarve
Põhitegevuse kulud kokku	10 791 103	12 528 491	12 870 931
Antavad toetused tegevuskuludeks	689 157	731 545	692 846
Muud tegevuskulud	10 101 946	11 796 946	12 178 085
sh personalikulud	6 110 276	6 753 413	7 292 695
sh majandamiskulud	3 989 863	5 033 757	4 860 365
sh muud kulud	1 807	9 776	25 025

3.1. Antavad toetused

Antud toetuste alla on planeeritud 692 846 eurot, sh. sotsiaaltoetused summas 567 746 eurot (uue toetusmeetmena rakendatakse tudengitoetust alates 01.09.2026, planeeritud eelarvesse 16 000 eurot), tegevustoetusteks 25 100 eurot, eraldised 64 500 eurot ja liikmemaksud 35 500 eurot.

Tabel 10. Sotsiaaltoetused liigiti

Sotsiaaltoetused	2025	2026
413000 Sünnitoetus	20 000	16 000
413050 Lapse koolitoetus	21 098	34 000
413090 Muud peretoetused	7 702	7 000
413360 Rehabilitatsioonitoetus puuetega inimestele	179 956	190 000
413440 Toitlustustoetused	0	350
413490 Muud toetused	3 453	3 500
413823 Ravitoetused	816	2 000
413890 Matusetoetused	21 268	19 500
413899 Eespool nimetatamata sotsiaalabitoetused ja hüvitised	21 334	27 500
4131 Toimetulekutoetus ja täiendavad sots.toetused	31 561	20 000
413120 Sissetulekust sõltumatud sotsiaalhoolekande toetused ja hüvitised	168 087	172 127
413300 Puudega lapse toetus	1 909	3 000
413310 16-aastase ja vanema puudega isiku toetus	1 091	1 100
413370 Proteesid, ortopeedilised ja muud abivahendid puuetega inimestele	4 169	4 500
413390 Muud toetused puuetega inimestele ja nende hooldajatele	20 000	20 000
4137 Erijuhtudel riigi poolt makstavad maksud	13 874	12 000
413800 Toetused eakatele	3 496	6 000
413820 Toetused teistele sotsiaalabi vajavatele isikutele	0	12 800
413823 Ravitoetused	6 065	8 869
413899 Eespool nimetatamata sotsiaalabitoetused ja hüvitised	6 429	7 500
Kokku	532 308	567 746

Tabel 11. Tegevustoetused tegevusalade kaupa

Tegevustoetused	2025 eelarve	2026
Kultuur	44 000	13 700
Übja Külaseelts Linda	44 000	13 700
Majandus	2 500	2 500
Kauplusbuss	2 500	2 500
Noorsootöö	26 000	3 000
Vaeküla Külakeskus/Noortetuba	26 000	3 000
Sotsiaal	2 500	2 500
Rakvere Haigla MTÜ	2 500	2 500
Vallavalitsus	3573	3 400
Lääne-Virumaa arengustrateegia toetuse omaosalus	3573	3 400
Kokku	78 573	25 100

2026. aastal kavandatud liikmemaksud:

Lääne-Viru Omavalitsuste Liit	20 175 eurot
Eesti Linnade ja valdade Liit	6 883 eurot
Põhja-Eesti Ühistranspordikeskus	5 542 eurot
Partneri MTÜ	2 550 eurot
Eesti Noorsootöötajate Kogu	350 eurot

3.2. Personalikulud

Üle poole väljaminekutest (7 292 695 eurot) moodustavad personalikulud, millest 70,4% (5 135 985 eurot) on haridusasutuste tööjõukulud. Kooliõpetajate palgaraha ning osa direktorite tööjõukulust tuleb riigieelarve toetusfondist (2 278 732 eurot), valla omavahenditest rahastatakse lasteaedade õpetajate, erialaspetsialistide, haridusasutuste ja lasteaedade abipersonali tööjõukulud ning muud kaasnevad kulud, mida toetusfondi eraldised ei kata. Vastavalt [riigieelarve seaduses kohaliku omavalitsuse üksustele määratud toetusfondi vahendite jaotamise ja kasutamise tingimused ja kord](#) § 1² lg 3 p 3 on lasteaiaõpetajate töötasu alammäär seotud üldhariduskooli õpetaja töötasu alammääraga. 2026. aasta eelarve koostamisel oleme lähtunud konservatiivsemast tööjõukulude kasvu hinnangust, planeerides üldiseks kasvuks 4%, mis on madalam kui riiklik prognoosiline määr 5,2%. Samas oleme õpetajate töötasude kavandamisel lähtunud riigi eelarves ette nähtud palga alammäära tõusust 8,2% ning oleme vastava palgatõusu oma eelarves arvesse võtnud.

2026 aasta eelarves on esmakordselt planeeritud töötajate motivatsioonisüsteemi osana tervise edendamise kulud kogusummas 30 000 eurot, mille eesmärk on toetada töötajate töövõime ja heaolu säilimist, vähendada haiguslehti ning suurendada töötajate rahulolu ja pühendumist.

Tabel 12. Personalikulud tegevusalade lõikes 2025-2026

Tegevusalade lõikes	2025	2026	% 2026 palgafondist
Volikogu	69 160	71 926	1,0
Vallavalitsus	400 741	415 362	5,7
Rahandus	114 273	118 104	1,6
Majandus	384 627	396 623	5,4
Haridus	4 702 444	5 135 985	70,4
Noorsootöö	143 782	150 573	2,1
Vabaaeg, kultuur, sport	206 801	251 364	3,4
Sotsiaalne kaitse	288 949	299 452	4,1
Hooldekodu	442 636	453 306	6,2
KOKKU	6 753 413	7 292 695	100%

Tabel 13. Personalikulud allasutuste lõikes 2025-2026

Allasutused	2025	2026
Sõmeru Lasteaed	735 973	826 710
Uhtna Lasteaed	290 847	318 417
Lasila Lasteaed	97 273	102 634
Veltsi Lasteaed	245 347	208 023
Sõmeru Põhikool	1 181 169	1 336 706
Lasila õppekoht	236 857	235 202
Uhtna Põhikool	710 861	774 000
Näpi kool	1 133 133	1 257 501
Sõmeru Raamatukogu	23 091	50 415
Sõmeru RMTK - Lepna haru raamatukogu	21 508	19 521
Uhtna Raamatukogu	22 448	23 164
Uhtna Hooldekodu	442 636	453 306

3.3. Majandamiskulud

Majandamiskulud moodustavad põhitegevuse kuludest 37 %. Tegevusalade järgi on suurim majanduskulu hariduses 51% ning majandus 28%. Sotsiaaltegevuse majandamiskuludes suurim osakaal Uhtna Hooldekodu majandamiskulud 184 440 eurot.

Tabel 14. Majandamiskulud tegevusalade kaupa 2025 -2026

Majandamiskulud tegevusalades	2025	2026	% 2026 majandamiskuludest
Haridus	2 608 562	2 452 959	50,5
Kultuur	224 036	286 944	5,9
Majandus	256 538	194 291	4,0
Elamu- ja kommunaal	235 490	230 470	4,7
Teed ja tänavad	794 142	659 800	13,6
Keskkond	215 034	274 180	5,6
Noorsootöö	98 291	129 620	2,7
Sotsiaal	343 089	348 177	7,2
Lastekaitse	17 619	30 500	0,6
Valitsemine	240 956	253 424	5,2
Kokku	5 033 757	4 860 365	100%

Haridusvaldkonna planeeritud kulud on 2 452 959 eurot.

Koolieelse lasteasutuse seadusest lähtuvalt ostetakse lasteaiateenus ka teistelt kohalikelt omavalitsustelt. Lasteaiateenust ostetakse 2026 aastal 390 000 euro ulatuses. Lasteaedade majandamiskulud on 300 127 eurot.

Põhikooli- ja gümnaasiumiseadusest lähtuvalt osaleme munitsipaalkooli tegevuskulude katmises kui Rakvere valla laps õpib teise valla haldusterritooriumil. 2025 aastal on see 109 eurot õpilase kohta ühes kuus. Rakvere valla 2026 aasta eelarves moodustab see kuludest 262 140 eurot. Koolide majandamiskulud kokku on 737 158 eurot; koolide juures olevate köökide kulud 139 000 eurot; huvihariduse kulud 432 240 eurot; õpilastranspordi kulud 129 139 eurot.

Majanduse majandamiskulud

Suurima osakaaluga kulud on suunatud avalike alade ja teede, tänavate korrashoiule summas 659 800 eurot; Haljasalade korrashoiuks 225 000 eurot; tänavavalgustus 81 600 eurot; Tõrma kalmistu kulud 60 000 eurot; jäätmekäitlus 34 680 eurot.

Kuluartiklite järgi on kõige suuremad majandamiskulud korrashoiuteenused 745 900 eurot (16%); koolitusteenused 696 437 eurot (15%); lasteaiateenused 383 000 eurot (8%). Väiksemad kuluartiklid jagunevad järgmiselt: toiduained 259 601 eurot (5%); remont, restaureerimine, lammutamine 247 800 eurot (5%); ürituste ja näituste korraldamise kulud 230 899 eurot (5%); küte ja soojusenergia 215 740 eurot (4,5%); elekter 193 950 eurot (4%).

Tabel 15. Majandamiskulud alaeelarvete lõikes 2025-2026

Alaeelarved	2025	2026	% 2026 majandamis- kuludest
Haridus	2 608 562	2 452 959	51,1
Sõmeru Lasteaed	163 977	137 675	2,9
Uhtna Lasteaed	82 802	77 920	1,6
Lasteaiad väljapoole valda	398 317	390 000	8,1
Lasila Lasteaed	28 977	29 135	0,6
Veltsi lasteaed	108 970	55 397	1,2
Sõmeru Põhikool	280 813	259 330	5,4
Uhtna Põhikool	149 785	155 484	3,2
Õpilaskohad väljapoole valda	280 254	262 140	5,5
Lasila õppekoht	77 175	69 772	1,5
Näpi kool	205 930	252 572	5,3
Noorte huviharidus ja huvitegevus	450 596	432 240	9,0
Koolitransport	111 313	129 139	2,7
Sõmeru PK köök	57 026	50 880	1,1
Uhtna PK köök	34 706	33 000	0,7
Lasila köök	14 230	17 121	0,4
Näpi köök	37 041	38 000	0,8
Näpi õpilaskodu	38 884	43 195	0,9
Muud hariduse abiteenused	16 785	18 159	0,4
Muu haridus, sh hariduse haldus	70 981	1 800	0,0
Noorsootöö	98 292	129 620	2,2
Sõmeru Noortekeskus	52 512	43 186	0,9
Uhtna Noortekeskus	3 696	4 416	0,1
Vaeküla Külakeskus	63	25 100	0,0
Arkna Noortekeskus	4 215	4 705	0,1
Noorsootöö	17 320	30 380	0,6
Lasila Noortekeskus	6 354	5 603	0,1
Lepna Noortekeskus	5 277	5 559	0,1
Loodus- ja tehnikamaja	8 855	10 671	0,2
Kultuur	224 036	286 944	5,3
Spordirajatised	30 805	34 382	0,7
Sporditegevus	24 845	30 500	0,6
Ubja Külakeskus	2 126	31 300	0,0
Sõmeru Päevakeskus	16 084	17 340	0,4

Sõmeru Raamatukogu	33 602	33 923	0,7
Uhtna Raamatukogu	10 914	12 877	0,3
Lepna Raamatukogu	13 004	14 353	0,3
Sõmeru Klubi	58 187	77 335	1,6
Uhtna Klubi	4 899	4 699	0,1
Ringhäälingu- ja kirjastamisteenused	25 679	26 809	0,6
Muu vaba aeg, kultuur, religioon, sh haldus	3 891	3 426	0,1
Majandus	1 050 680	854 091	17,8
Maanteetransport	408 977	244 800	5,1
Üldmajanduslikud arendusprojektid	236 287	159 000	3,3
Muu majandus (sh majanduse haldus)	20 251	35 291	0,7
Avalike alade puhastus	385 165	415 000	8,6
Elamu- ja kommunaal	235 490	230 470	4,8
Veevarustus	10 000	5 500	0,1
Tänavavalgustus	77 869	81 600	1,7
Elamu- ja kommunaalmajanduse haldamine (majandusüksus)	75 482	66 370	1,4
Kalmistud	54 909	60 000	1,2
Hulkuvate loomadega seotud tegevus	17 230	17 000	0,4
Keskkonnakaitse	215 033	274 180	5,7
Jäätmekäitlus	32 432	34 680	0,7
Haljastus (haljasalad)	169 405	225 000	4,7
Muu keskkonnakaitse (sh keskkonnakaitse haldus)	13 196	14 500	0,3
Sotsiaal	343 089	348 177	7,2
Muu puuetega inimeste sotsiaalne kaitse	1 100	1 100	0,0
Puudega inimese sotsiaaltransporditeenus	46 196	43 000	0,9
Uhtna Hooldekodu	189 675	184 440	3,8
Muu eakate sotsiaalne kaitse	11 162	8 070	0,2
Eluasemeteenused sotsiaalsetele riskirühmadele	16 000	14 500	0,3
Muu sotsiaalsete riskirühmade kaitse	2 150	1 300	0,0
Sotsiaalkaitse ennetustöö	61 476	84 400	1,8
Võlanõustamisteenus	2 131	2 400	0,0
Muu sotsiaalne kaitse, sh sotsiaalse kaitse haldus	13 199	8 966	0,2
Lastekaitse	17 619	30 500	0,6
Muu perekondade ja laste sotsiaalne kaitse	7 267	9 200	0,2
Lastekaitse	8 944	19 300	0,4
Turvakoduteenus	1 408	2 000	0,0
Vallavalitsus	236 527	249 038	5,2
Vallavalitsus	156 288	165 878	3,5
Rahandus	21 711	25 260	0,5
Personal	22 300	22 700	0,5
Valimised	1 620	0	0,0
Tegevustoetused	34 608	35 200	0,7
Vallavolikogu	4 429	4 386	0,1
Vallavolikogu	4 429	4 386	0,1
KOKKU	5 033 757	4 860 365	100,0

4. TULEM

Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 33 kohaselt peab omavalitsusüksuse eelarve põhitegevuse tulemi lubatav väärtus üldreeglina olema aruandeaasta lõpu seisuga null või positiivne ning alates 2026. aastast tuleb laenuintressid kavandada põhitegevuse kuluna, mis tähendab, et need peavad olema kaetud põhitegevuse tulemist. Eelarve projekti kohaselt kujuneb 2026 aasta põhitegevuse tulemiks 242 268 eurot.

Tabel 16. Põhitegevuse tulem perioodil 2024-2026

Rakvere Vallavalitsus	2024 täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 planeeritud eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	12 370 919	12 781 588	13 073 968
Põhitegevuse kulud kokku	10 791 103	12 528 491	12 870 931
Põhitegevuse tulem	1 579 816	253 097	203 037

5. INVESTEERIMIS- ja FINANTSEERIMISTEGEVUS

Elukeskkonna parandamise eesmärgil on 2026. aastal kavandatud investeerida valla põhivarasse 4 927 296 eurot. Investeeringute kavandamisel lähtutakse arengukavas toodud strateegilistest eesmärkidest. Investeeringute maksumused on eelarvestatud käesoleva hetke ehitusturu hindadele. Rahaliselt suurimad investeeringud lähevad teedesse ja tänavatesse.

Tabel 17. Investeeringustegevused majandusliku sisu järgi 2024 -2026

Rakvere Vallavalitsus	2024 täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 planeeritud eelarve
Investeeringustegevus kokku	-861 465	-1 509 291	-3 313 110
Põhivara müük (+)	50 233	30 650	0
Põhivara soetus (-)	-807 585	-992 913	-4 917 296
sh projektide omaosalus	-754 134	-775 000	-3 148 440
Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+)	53 452	124 028	1 768 856
Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)	-33 910	-556 415	-10 000
Finantstulud (+)	16 208	5 000	5 000
Finantskulud (-)	-139 863	-119 641	-159 670

Tabel 18. Investeeringustegevused tegevusalade järgi

Tegevusala	2026
Haljastus (haljasalad)	150 000
Elamu- ja kommunaal	70 000
Kultuur	202 196
Spordirajatised	250 000
Tänavavalgustus	95 000
Vallateede ja tänavate korrashoid	2 779 000
Veevarustus	990 000
Lasteaiad	170 000
Põhikoolid	86 100
Sotsiaal	135 000
2026 investeeringud kokku	4 927 296

Tabel 19. Detailne investeeringutekava 2026 aasta kohta

2026 investeering	omaosalus	saadav toetus	antav sihtfin.	ületulev eelmisest perioodist	2026 eelarve
Haljastus (haljasalad)	70 000	80 000	0	0	150 000
Jäätmete liigiti kogumise jaamade soetamine (sh KOV allasutused), avalikud sorteerimisjaamad, süvamahutid	16 000	64 000			80 000
Mänguväljakute uuendamine (Näpi, Vaeküla, Arkna, Roodevälja)	50 000				50 000
Tõrma kalmistu II värava restaureerimine	4 000	16 000			20 000
Elamu- ja kommunaal	52 000	18 000	0	0	70 000
Kaasav eelarve	25 000				25 000
Kriisivalmiduse tingimuste loomine	12 000	18 000			30 000
Videovalvesüsteemide paigaldamine allasutuste territooriumile ja avalikuks kasutamiseks mõeldud territooriumile	15 000				15 000
Kultuur	55 214	140 856	0	6 126	202 196
Sõmeru Keskusehoone tehnikapargi uuendamine	35 214	140 856			176 070
Ubja noortekeskuse ruumide rekonstrueerimine (I korruse san.ruumide remont)	20 000			6 126	26 126
Spordirajatised	240 000	0	10 000	0	250 000
Lepna tervisedendusliku ala laiendamine (pallimängude ala arendamine)	220 000				220 000
Puhke- ja grillimisalad, uusarenduste juurde mänguväljakud	20 000				20 000
Ubja külakeskuse juurde puhke- ja rekreatsiooniala arendamine			10 000		10 000
Tänavavalgustus	95 000	0	0	0	95 000
Amortiseerunud tänavavalgustuse liinide rekonstrueerimine	70 000				70 000
Künka tee (Lepna) tänavavalgustus	25 000				25 000
Vallateede ja tänavate korrashoid	1 379 000	1 400 000	0	0	2 779 000
Tee, tänavate topepindamine	100 000				100 000
Aluvere ettevõtlusalale juurdepääsuteede, vee- ja kanal.torustike rajamine	300 000	900 000			1 200 000
Künka tee rekonstrueerimine	100 000				100 000
Näpi-Roodevälja kergliiklustee	617 000	500 000			1 117 000
Uhtna uusarenduse juurdepääsutee rajamine	62 000				62 000
Veltsi Lasteaia parkimisvõimaluste laiendamine	200 000				200 000
Veevarustus	820 000	130 000	0	40 000	990 000
Lepna aleviku ühendamine Mirdimäeni (I etapp)	300 000				300 000
Künka tee vee- ja kanalistatsioonitorustike rajamine	150 000				150 000
Ubja küla vee- ja kanalistatsioonitorustike rajamine	170 000	130 000			300 000
Uhtna uusarenduse vee- ja kanalisatsioonitorustike rajamine	200 000				200 000
Päide küla Jaani tee vee- ja kanalisatsioonitrasside rajamine				40 000	40 000
Lasteaiad	170 000	0	0	0	170 000
Lasila lasteaiahoovi rekonstrueerimine	150 000				150 000
Sõmeru lasteaia võrkaia soetamine ja mänguala täiendamine	20 000				20 000
Põhikoolid	86 100	0	0	0	86 100
Sõmeru Põhikooli aula katuse, aula, muusikaklassi ja 1/3 II korruse fuajee remont	36 100				36 100
Sõmeru Põhikooli B-trepikoja remont	15 500				15 500
Sõmeru Põhikooli peaukseesise remont	19 500				19 500
Uhtna Põhikooli aulasse teiseldatava lava soetamine	15 000				15 000
Sotsiaal	20 000	0	0	115 000	135 000
Kullaaru sotsiaalpindade renoveerimine	20 000				20 000
Uhtna Hooldekodu keldrikorruse renoveerimine (põrandad, laoruumid)				115 000	115 000
Kokku	2 987 314	1 768 856	10 000	161 126	4 927 296

Olemasoleva põhivara väärtuse hoidmiseks ja elukeskkonna parandamiseks ei piisa põhitegevuse eelarve ülejäägist, sellest tulenevalt on vald otsustanud kaasata laenuvahendeid.

Tabel 20. Laenude kaasamine 2024-2029

Rakvere Vallavalitsus	2024 täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve planeeritud	2027 eelarve planeeritud	2028 eelarve planeeritud	2029 eelarve planeeritud
Laenude kaasamine	0	500 000	2 800 000	1 000 000	500 000	900 000

6. KOONDEELARVE

Tabel 21. Rakvere Vallavalitsuse 2026 aasta koondeelarve

Rakvere Vallavalitsus	2024 täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	12 370 919	12 781 588	13 073 968
Maksutulud	6 938 227	7 268 000	7 490 000
sh tulumaks	6 813 356	7 040 000	7 250 000
sh maamaks	124 871	228 000	240 000
Tulud kaupade ja teenuste müügist	1 116 200	1 100 353	1 108 406
Saadavad toetused tegevuskuludeks	4 158 320	4 228 236	4 265 496
sh tasandusfond	760 652	746 786	671 926
sh toetusfond	3 029 771	3 045 093	3 248 290
sh muud saadud toetused tegevuskuludeks	367 897	436 357	345 280
Muud tegevustulud	158 172	185 000	210 066
Põhitegevuse kulud kokku	10 791 103	12 528 491	12 870 931
Antavad toetused tegevuskuludeks	689 157	731 545	692 846
Muud tegevuskulud	10 101 946	11 796 946	12 178 085
sh personalikulud	6 110 276	6 753 413	7 292 695
sh majandamiskulud	3 989 863	5 033 757	4 860 365
sh muud kulud	1 807	9 776	25 025
Põhitegevuse tulem	1 579 816	253 097	203 037
Investeermistegevus kokku	-861 465	-1 509 291	-3 313 110
Põhivara müük (+)	50 233	30 650	0
Põhivara soetus (-)	-807 585	-992 913	-4 917 296
sh projektide omaosalus	-754 134	-775 000	-3 148 440
Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+)	53 452	124 028	1 768 856
Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)	-33 910	-556 415	-10 000
Finantstulud (+)	16 208	5 000	5 000
Finantskulud (-)	-139 863	-119 641	-159 670
Eelarve tulem	718 351	-1 256 194	-3 110 073
Finantseerimistegevus	-412 724	108 609	2 266 526
Kohustuste võtmine (+)	0	500 000	2 800 000
Kohustuste tasumine (-)	-412 724	-391 391	-533 474
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	516 103	-1 147 585	-843 547
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	1 751 424	603 839	-239 708
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	2 699 020	2 807 629	5 074 155
Netovõlakoormus (eurodes)	947 595	2 203 790	5 313 863
Netovõlakoormus (%)	7,7%	17,2%	40,6%
Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)	12 370 920	9 586 191	9 151 778
Netovõlakoormuse individuaalne ülemmäär (%)	100%	75%	70%
Vaba netovõlakoormus (eurodes)	11 423 325	7 382 401	3 837 915